**Заключение**

**о результатах публичных слушаний**

**по рассмотрению проекта «О внесении изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5»**

 «23» августа 2023 г.

1. Наименование проекта, рассмотренного на публичных слушаниях:

- проект «О внесении изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5».

2. Количество участников, которые приняли участие в публичных слушаниях - 54 человека, в том числе присутствовали иные участники - 4 человека, члены оргкомитета, назначенного распоряжением Главы города Пензы от 17.07.2023 № 14рГ (ред. от 16.08.2023) «О назначении публичных слушаний» - 7 человек.

3. Реквизиты протокола публичных слушаний по проекту «О внесении изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5»: от 21.08.2023.

4.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Участники публичных слушаний | Предложения | Замечания |
| Участники, постоянно проживающие на территории, в пределах которой проводятся публичные слушания:50 человек |  |  |
| Падалкин Сергей Сергеевич |  | 1) В части установления требований к внешнему виду НТО:проект сырой, сделан под конкретного предпринимателя2) Если два перевозчика и больше, с кем будет заключаться договор на обслуживание конечной остановки |
| Николаев Дмитрий Вчеславович | 1) Подробно описать какие виды работ обязаны выполнять организации на прилегающей территории | 1) Почему муниципальную территорию не убирает администрация? |
| Горшков Владимир Константинович |  | 1) 5-й проезд Громова, спецтехника не проедет к контейнерной площадке |
| Львова Нина Петровна |  | 1) Нужно ли будет устанавливать контейнеры у каждого подъезда? |
| Магерамов Ахмед Микаил-Оглы |  | 1) Как оформить территорию за многоквартирным домом под придомовую? 2) Возможно ли выполнение работ по благоустройству на придомовой территории?3) Поменять стеклянные остановочные павильоны |
| Меркульев Евгений Владимирович | 1) На конечных остановках необходимо установить туалеты, а не биотуалеты, либо допустить пользование туалетами в торговых центрах | 1) Отсутствие учета всех контейнерных площадок, контейнерная площадка в Арбековской заставе переполнена, так как дачный массив, а также магазины пользуются данной контейнерной площадкой2) Для КГО необходимо устанавливать бункеры |
| Сысуев Иван Викторович |  | 1) Когда будет остановочный павильон на остановке ул. Совхоз-Техникум? |
| Патрикеев Андрей Анатольевич |  | 1) Заменить остановочный павильон на ул. 65-летия Победы, 16 маршрут |
| Тетеревлев Алексей Сергеевич |  | 1) Контейнерная площадка по ул. Клары Цеткин, 53 находится на расстоянии 15 м от окон, необходимо убрать |
| Тумакова Ирина Михайловна | 1) Необходимо закрепить контейнерные площадки за всеми многоквартирными домами, которые пользуются данной контейнерной площадкой | 1) Необходимо ли переделывать контейнерные площадки, благоустройство которых будет выполнено в текущем году в рамках исполнения наказов избирателей? |
| Иные участники – 4 человека | Не поступали  | Не поступали |
| Члены оргкомитета по проведению публичных слушаний:7 человек | Не поступали |  |
| Смирнов Александр Владимирович |  | 1) Прилегающая территория коснется МКД? Кто должен платить за уборку прилегающей территории? 2) В статье 1 подпункт «ж» пункта 3 исключить. В предложенной формулировке указанный пункт противоречит действующему законодательству. В соответствии с положениями статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 01.01.2019 органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов уполномочены на создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством РФ случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. В соответствии с подпунктом «з» пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют свои полномочия. В соответствии с частью 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации собственникам помещения в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме. Согласно части 1 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме. Доля в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме собственника помещения в этом доме пропорционально размеру общей площади указанного помещения. Требования к содержанию общего имущества предусмотрены пунктом 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила № 491). В соответствии с пунктом 2 Правил № 491 в состав общего имущества включаются земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства. Таким образом, обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены такие площадки, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Аналогичные нормы содержатся в Правилах обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 (пункт 3 указанных правил). Также предложенная формулировка указанного пункта противоречит пункту 3.2 Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденных решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5.3) Статью 4 исключить. |
| Замечания и предложения, поступившие в адрес оргкомитета с момента опубликования 28.07.2023 проекта решения Пензенской городской Думы «О внесении изменений Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5» до дня проведения собрания участников публичных слушаний 21.08.2023 (включительно) |
| Администрация города Пензы(от 09.08.2023 № ЮЛ4-1-484) | 1) Абзац первый подпункта «а» пункта 2 части 1 изложить в следующей редакции: «Границы прилегающей территории определяются в площади, минимальное значение которой составляет 30% от площади земельного участка, площади нестационарного торгового объекта, при этом максимальное значение не может превышать 60%. При отсутствии возможности установления минимальной площади прилегающая территория устанавливается не более 20 метров от границы земельного участка, нестационарного торгового объекта по всей ее протяженности. |  |
| Пензенская городская Дума (от 17.08.2023 № 01-270) |  | 1) Проектом решения предлагается дополнить пункт 1.4.14 Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденных решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5 (далее – Правила благоустройства), подпунктами 1.4.14б, 1.4.14в. Однако структурная единица «1.4.14» самостоятельная и не имеет подпунктов.2) Вводимое структурной единицей «1.4.14в» Правил благоустройства понятие «нестационарный торговый объект (НТО)» не соответствует понятию, установленному пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».3)Проектом решения предлагается дополнить пункт 2.1.3 Правил благоустройства структурной единицей «абзац». В нарушение статьи 2 Положения «О порядке оформления проектов решений Пензенской городской Думы», утвержденного решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 106-7/5 (далее – Порядок оформления), дополняемые абзацы Пункта 2.1.3 имеют подпункты. Кроме того, предлагаемые абзацы имеют стилистические ошибки – повторение одних и тех же словосочетаний.4) В проекте решения пунктом 2.1.4.6 Правил благоустройства в новой редакции вводится «соглашение о закреплении территории конечных остановочных пунктов в целях благоустройства и уборки», что в силу подпункта «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» (далее – Методика), содержит коррупциогенные факторы.5) В соответствии с частями 2, 22 статьи 4 Порядка оформления внесением изменений считается: замена слов, цифр; исключение слов, цифр, предложений; новая редакция структурной единицы правового акта; дополнение структурной единицы правового акта новыми словами, цифрами или предложениями; дополнение структурными единицами правового акта; приостановление действия правового акта или его структурных единиц; продление действия правового акта или его структурных единиц. Структурная единица правового акта излагается в новой редакции в случаях, если необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу.На основании изложенного, целесообразно дополнить абзац второй пункта 2.1.13 словами «, несанкционированными свалками и навалами мусора, порубочными остатками деревьев, кустарников, а также листвой и другими остатками растительности».6) Предлагаемая Проектом решения редакция абзаца шестого пункта 4.1.16 Правил благоустройства «складировать ТКО только в специально отведенных местах (места (площадки) накопления ТКО» будет не соответствовать понятию в новой редакции пункта 1.4.23 «место (площадка) накопления ТКО – специально оборудованное место (площадка)».7) Вводимый подпунктом 5 пункта 5.2.1 Правил благоустройства термин «удобный» в нормативном правовом акте в силу подпункта «в» пункта 4 Методики содержит коррупциогенные факторы.8) Вводимый подпунктом 2 пункта 5.2.4 Правил благоустройства термин «места сбора мусора и пищевых отходов» не соответствует терминологии, установленной Федеральным законом от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» - «места (площадки) накопления ТКО».9) Понятие, предложенное Проектом решения в Приложении 4 к Правилам благоустройства «елочный базар» не соответствует понятию, установленному ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения, утвержденному Приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст.10) В нарушение части 12 статьи 2 Порядка оформления Приложение 4 к Правилам благоустройства содержит примечания, которые не имеют самостоятельной структурной единицы. |
| Курбатов А.В. (от 21.08.2023) |  | 1) Против внедрения установки новых контейнеров для сбора ТКО. Необходимо учитывать то, что зачастую к контейнерной площадке относятся многоквартирные дома, обслуживаемые различными управляющими компаниями.2) При составлении текстов Положений о благоустройстве принимать во внимание нормы СанПин 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий». В частности пункты 35, 36, 124. |

5. Аргументированные рекомендации оргкомитета по проведению публичных слушаний о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками публичных слушаний предложений и замечаний:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Предложения и замечания | Целесообразность учета внесенных участниками публичных слушаний предложений и замечаний, аргументированные рекомендации о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками публичных слушаний предложений и замечаний |
| **Предложения и замечания участников, постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся публичные слушания (50 чел.)** |
|  | В части установления требований к внешнему виду НТО:проект сырой, сделан под конкретного предпринимателя | Нецелесообразно. Проектом предусмотрено, что внешний вид НТО должен соответствовать Приложению 4 к настоящим Правилам «Типовые решения внешнего вида некоторых типов нестационарных торговых объектов». При размещении НТО, выполненному по индивидуальному проекту, внешний вид объекта подлежит согласованию с администрацией города Пензы через паспорт внешнего вида. Форма паспорта внешнего вида НТО и порядок согласования паспорта внешнего вида НТО утверждается администрацией города. |
|  | Если два перевозчика и более, с кем будет заключаться договор на обслуживание конечной остановки | Нецелесообразно.Пунктом 2.1.4.6 проекта предусмотрено заключение соглашений с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества, обслуживающих в установленном законом порядке муниципальные маршруты регулярных перевозок, в соответствии с соглашениями о закреплении территории конечных остановочных пунктов в целях благоустройства и уборки. |
|  | Подробно описать какие виды работ обязаны выполнять организации на прилегающей территории | Нецелесообразно.Виды работ прописаны в разделах 4, 5 Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденных решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5. |
|  | Почему муниципальную территорию не убирает администрация? | Нецелесообразно.Вопрос не подлежит рассмотрению оргкомитетом по проведению публичных слушаний.Данный вопрос рассматривается не в рамках рассмотрения проекта внесения изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5.Даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством. |
|  | 5-й проезд Громова, спецтехника не проедет к контейнерной площадке | Нецелесообразно.Вопрос не подлежит рассмотрению оргкомитетом по проведению публичных слушаний.Данный вопрос рассматривается не в рамках рассмотрения проекта внесения изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5.Даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством. |
|  | Нужно ли будет устанавливать контейнеры у каждого подъезда? | Нецелесообразно.Места (площадки) накопления ТКО создаются в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039. |
|  | Как оформить территорию за многоквартирным домом под придомовую?  | Нецелесообразно.Вопрос не подлежит рассмотрению оргкомитетом по проведению публичных слушаний.Данный вопрос рассматривается не в рамках рассмотрения проекта внесения изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5.Даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством. |
|  | Возможно ли выполнение работ по благоустройству на придомовой территории? | Нецелесообразно.Вопрос не подлежит рассмотрению оргкомитетом по проведению публичных слушаний.Данный вопрос рассматривается не в рамках рассмотрения проекта внесения изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5.Даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством. |
|  | Поменять стеклянные остановочные павильоны | Нецелесообразно.Вопрос не подлежит рассмотрению оргкомитетом по проведению публичных слушаний.Данный вопрос рассматривается не в рамках рассмотрения проекта внесения изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5.Даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством. |
|  | На конечных остановках необходимо установить туалеты, а не биотуалеты, либо допустить пользование туалетами в торговых центрах | Нецелесообразно.Пунктом 5.4.7 предусмотрено, что установка элементов благоустройства на конечных остановочных пунктах  в виде скамеек, лавочек, урн, мобильных туалетных кабин (биотуалетов) осуществляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества, обслуживающими в установленном законом порядке муниципальные маршруты регулярных перевозок, в соответствии с соглашениями о закреплении территории конечных остановочных пунктов в целях уборки.В случае смены перевозчика возможно возникновение конфликтной ситуации в отношении установленного туалета (отказ от обслуживания). |
|  | Отсутствие учета всех контейнерных площадок, контейнерная площадка в Арбековской заставе переполнена, так как дачный массив, а также магазины пользуются данной контейнерной площадкой | Нецелесообразно.Вопрос не подлежит рассмотрению оргкомитетом по проведению публичных слушаний.Данный вопрос рассматривается не в рамках рассмотрения проекта внесения изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5.Даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством. |
|  | Для КГО необходимо устанавливать бункеры | Нецелесообразно.Пунктом 1.4.23 проекта предусмотрено, что место (площадка) накопления ТКО - специально оборудованное место (площадка) с твердым покрытием (асфальтовым или бетонным) для временного хранения ТКО с установкой контейнеров в количестве, определенном в соответствии с нормативами накопления ТКО, но не более 8 контейнеров для смешанного накопления ТКО или 12 контейнеров, из которых 4 - для раздельного накопления ТКО, и с наличием площадки для складирования крупногабаритных отходов, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. |
|  | Когда будет остановочный павильон на остановке ул. Совхоз-Техникум? | Нецелесообразно.Вопрос не подлежит рассмотрению оргкомитетом по проведению публичных слушаний.Данный вопрос рассматривается не в рамках рассмотрения проекта внесения изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5.Даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством. |
|  | Заменить остановочный павильон на ул. 65-летия Победы, 16 маршрут | Нецелесообразно.Вопрос не подлежит рассмотрению оргкомитетом по проведению публичных слушаний.Данный вопрос рассматривается не в рамках рассмотрения проекта внесения изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5.Даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством. |
|  | Контейнерная площадка по ул. Клары Цеткин, 53 находится на расстоянии 15 м от окон, необходимо убрать | Нецелесообразно.Вопрос не подлежит рассмотрению оргкомитетом по проведению публичных слушаний.Данный вопрос рассматривается не в рамках рассмотрения проекта внесения изменений в Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5.Даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством. |
|  | Необходимо закрепить контейнерные площадки за всеми многоквартирными домами, которые пользуются данной контейнерной площадкой | Нецелесообразно.Пунктом 3.14. проекта предусмотрено, что на территории каждого многоквартирного дома размещается место (площадка) накопления ТКО.Организация и содержание места (площадки) накопления ТКО на территории многоквартирного дома осуществляется лицами, осуществляющими управление многоквартирным домом. В случае невозможности организации на территории многоквартирного дома места (площадки) накопления ТКО она организуется лицами, указанными в абзаце 2 настоящего пункта, в соответствии с требованиями действующего земельного законодательства. |
|  | Необходимо ли переделывать контейнерные площадки, благоустройство которых будет выполнено в текущем году? | Нецелесообразно.Частью 4 проекта предусмотрено, что места (площадки) накопления ТКО, размещенные на территории города Пензы до вступления в силу настоящего решения, приводятся в соответствие с Правилами благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденными решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5 (в редакции настоящего решения) в срок до 01.09.2025 года. |
| **Предложения и замечания членов оргкомитета (7 чел.)** |
|  | Прилегающая территория коснется МКД? Кто должен платить за уборку прилегающей территории? | Нецелесообразно.Пунктом 2.1.3 проекта предусмотрено, что границы прилегающей территории определяются в площади, минимальное значение которой составляет 30% от площади земельного участка, при этом максимальное значение не может превышать 60%. При отсутствии возможности установления минимальной площади прилегающая территория устанавливается не более 20 метров от границы земельного участка по всей ее протяженности.В соответствии с пунктом 2.1.3 Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденных решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5, собственник и (или) иной законный владелец здания, строения, сооружения, земельного участка (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязан принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в соответствии с порядком, определенным настоящими Правилами. |
| **Замечания и предложения, поступившие в адрес оргкомитета с момента опубликования 28.07.2023 проекта решения Пензенской городской Думы «О внесении изменений Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5» до дня проведения собрания участников публичных слушаний 21.08.2023 (включительно)** |
|  | Абзац первый подпункта «а» пункта 2 части 1 изложить в следующей редакции: «Границы прилегающей территории определяются в площади, минимальное значение которой составляет 30% от площади земельного участка, площади нестационарного торгового объекта, при этом максимальное значение не может превышать 60%. При отсутствии возможности установления минимальной площади прилегающая территория устанавливается не более 20 метров от границы земельного участка, нестационарного торгового объекта по всей ее протяженности.» | Целесообразно.Проектом предусмотрено понятие нестационарного торгового объекта. |
|  | Проектом решения предлагается дополнить пункт 1.4.14 Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденных решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5 (далее – Правила благоустройства), подпунктами 1.4.14б, 1.4.14в. Однако структурная единица «1.4.14» самостоятельная и не имеет подпунктов. | Целесообразно.Привести в соответствие с Положением «О порядке оформления проектов решений Пензенской городской Думы», утвержденного решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 106-7/5 |
|  | Вводимое структурной единицей «1.4.14в» Правил благоустройства понятие «нестационарный торговый объект (НТО)» не соответствует понятию, установленному пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». | Целесообразно.Привести в соответствие с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» |
|  | Проектом решения предлагается дополнить пункт 2.1.3 Правил благоустройства структурной единицей «абзац». В нарушение статьи 2 Положения «О порядке оформления проектов решений Пензенской городской Думы», утвержденного решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 106-7/5 (далее – Порядок оформления), дополняемые абзацы Пункта 2.1.3 имеют подпункты. Кроме того, предлагаемые абзацы имеют стилистические ошибки – повторение одних и тех же словосочетаний. | Целесообразно.Привести структурную единицу в соответствие с Положением «О порядке оформления проектов решений Пензенской городской Думы», утвержденного решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 106-7/5.Предлагаемые абзацы введены в соответствии с методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр. |
|  | В проекте решения пунктом 2.1.4.6 Правил благоустройства в новой редакции вводится «соглашение о закреплении территории конечных остановочных пунктов в целях благоустройства и уборки», что в силу подпункта «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» (далее – Методика), содержит коррупциогенные факторы. | Целесообразно.Привести в соответствие с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов». |
|  | В соответствии с частями 2, 22 статьи 4 Порядка оформления внесением изменений считается: замена слов, цифр; исключение слов, цифр, предложений; новая редакция структурной единицы правового акта; дополнение структурной единицы правового акта новыми словами, цифрами или предложениями; дополнение структурными единицами правового акта; приостановление действия правового акта или его структурных единиц; продление действия правового акта или его структурных единиц. Структурная единица правового акта излагается в новой редакции в случаях, если необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу.На основании изложенного, целесообразно дополнить абзац второй пункта 2.1.13 словами «, несанкционированными свалками и навалами мусора, порубочными остатками деревьев, кустарников, а также листвой и другими остатками растительности». | Целесообразно.дополнить абзац второй пункта 2.1.13 словами «, несанкционированными свалками и навалами мусора, порубочными остатками деревьев, кустарников, а также листвой и другими остатками растительности».В абзаце 12 пункта 2.1.13 проекта решения слова «территориями города Пензы» заменить словами «города Пензы».  |
|  | Предлагаемая Проектом решения редакция абзаца шестого пункта 4.1.16 Правил благоустройства «складировать ТКО только в специально отведенных местах (места (площадки) накопления ТКО» будет не соответствовать понятию в новой редакции пункта 1.4.23 «место (площадка) накопления ТКО – специально оборудованное место (площадка)». | Нецелесообразно.Пунктом 4.1.16 Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденными решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5установлено, что владельцы индивидуальных жилых домов обязаны складировать ТКО только в специально отведенных местах (площадках) накопления ТКО. Данным пунктом определяется место, в котором осуществляется складирование ТКО. Пунктом 1.4.23 предлагаемой редакции установлено понятие места (площадки) накопления ТКО. |
|  | Вводимый подпунктом 5 пункта 5.2.1 Правил благоустройства термин «удобный» в нормативном правовом акте в силу подпункта «в» пункта 4 Методики содержит коррупциогенные факторы. | Целесообразно.На основании пп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96,коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является, в том числе, юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера. |
|  | Вводимый подпунктом 2 пункта 5.2.4 Правил благоустройства термин «места сбора мусора и пищевых отходов» не соответствует терминологии, установленной Федеральным законом от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» - «места (площадки) накопления ТКО». | Целесообразно.Привести в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» |
|  | Понятие, предложенное Проектом решения в Приложении 4 к Правилам благоустройства «елочный базар» не соответствует понятию, установленному ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения, утвержденному Приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст. | Целесообразно.Привести в соответствие с ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения, утвержденному Приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст. |
|  | В нарушение части 12 статьи 2 Порядка оформления Приложение 4 к Правилам благоустройства содержит примечания, которые не имеют самостоятельной структурной единицы. | Целесообразно.Привести в соответствие с Положением «О порядке оформления проектов решений Пензенской городской Думы», утвержденного решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 106-7/5. |
|  | В статье 1 подпункт «ж» пункта 3 исключить. В предложенной формулировке указанный пункт противоречит действующему законодательству. В соответствии с положениями статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 01.01.2019 органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов уполномочены на создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством РФ случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. В соответствии с подпунктом «з» пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют свои полномочия. В соответствии с частью 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации собственникам помещения в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме. Согласно части 1 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме. Доля в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме собственника помещения в этом доме пропорционально размеру общей площади указанного помещения. Требования к содержанию общего имущества предусмотрены пунктом 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила № 491). В соответствии с пунктом 2 Правил № 491 в состав общего имущества включаются земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства. Таким образом, обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены такие площадки, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Аналогичные нормы содержатся в Правилах обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 (пункт 3 указанных правил). Также предложенная формулировка указанного пункта противоречит пункту 3.2 Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденных решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5. | Нецелесообразно.Из содержания части 2.3. статьи 161 Жилищного Кодекса РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации [правил](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443550&dst=100021&field=134&date=14.04.2023) содержания общего имущества в многоквартирном доме. Содержание общего имущества многоквартирного дома включает в себя работы по содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с установленными требованиями (подпункт «д(2)» пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491).В соответствии с пунктом 3 Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.05.2013 № 416, управление осуществляется в отношении каждого отдельного многоквартирного дома как самостоятельного объекта управления с учетом состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также исходя из минимального [перечня](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=356131&dst=100012&field=134&date=14.04.2023) услуг и работ. В минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, входит, среди прочего, работы по организации и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, включая обслуживание и очистку мусоропроводов, мусороприемных камер, контейнерных площадок. Указанные работы не включают уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов (пункт 26(1) минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290). Требования и нормативы по содержанию и обслуживанию жилищного фонда предусмотрены Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 (далее – Правила № 170).В силу пункта 3.7.1. Правил № 170 организации по обслуживанию жилищного фонда обязаны обеспечивать установку на обслуживаемой территории сборников для твердых отходов; своевременную уборку территории и систематическое наблюдение за ее санитарным состоянием; организацию вывоза отходов и контроль за выполнением графика удаления отходов; свободный подъезд и освещение около площадок под установку контейнеров и мусоросборников; содержание в исправном состоянии контейнеров и мусоросборников для отходов (кроме контейнеров и бункеров, находящихся на балансе других организаций) без переполнения и загрязнения территории.Таким образом, организация и содержание контейнерных площадок для мусора являются составной частью содержания общего имущества многоквартирного дома. Действующим законодательством установлена необходимость организации и содержания управляющими организациями контейнерных площадок для жителей отдельного многоквартирного дома как самостоятельного объекта управления. Согласно статьям 39.33-39.36 Земельного кодекса РФ, постановлению Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (пункт 4 – элементы благоустройства, в том числе малые архитектурные формы, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории) в целях размещения контейнерных площадок может выдаваться разрешение на использование земельного участка. Элементами благоустройства являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории ([пункт 38 статьи 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=436411&dst=2103&field=134&date=13.04.2023) Градостроительного кодекса РФ).В соответствии с пунктом 1.5 методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» к элементам благоустройства относится, в том числе уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование.Таким образом, в целях размещения мусорных контейнеров органом, уполномоченным на предоставление земельных участков, может выдаваться разрешение на использование земельного участка в целях размещения элементов благоустройства. |
|  | Статью 4 исключить | Нецелесообразно. Частью 4 предусмотрен переходный период для приведения контейнерных площадок в соответствие с предлагаемой редакцией. |
|  | Против внедрения установки новых контейнеров для сбора ТКО. Необходимо учитывать то, что зачастую к контейнерной площадке относятся многоквартирные дома, обслуживаемые различными управляющими компаниями. | Нецелесообразно.Пунктом 3.14. проекта предусмотрено, что на территории каждого многоквартирного дома размещается место (площадка) накопления ТКО.Организация и содержание места (площадки) накопления ТКО на территории многоквартирного дома осуществляется лицами, осуществляющими управление многоквартирным домом. В случае невозможности организации на территории многоквартирного дома места (площадки) накопления ТКО она организуется лицами, указанными в абзаце 2 настоящего пункта, в соответствии с требованиями действующего земельного законодательства. |
|  | При составлении текстов Положений о благоустройстве принимать во внимание нормы СанПин 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий». В частности пункты 35, 36, 124. | Нецелесообразно.Правила благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденные решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5, разработываются с учетом СанПин 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий». |

6. Выводы по результатам публичных слушаний:

1) Публичные слушания, проведенные в соответствии с Градостроительным Кодексом Российской Федерации и Положением «О публичных слушаниях в городе Пензе», утвержденным решением Пензенской городской Думы от 30.09.2005 № 202-14/4, считать состоявшимися.

2) Оргкомитет по проведению публичных слушаний рекомендует направить Главе города Пензы заключение о результатах публичных слушаний по проекту для принятия решения о согласии с проектом с внесенными изменениями с учетом результатов публичных слушаний и направлении его в Пензенскую городскую Думу или об отклонении проекта внесения и направлении его на доработку.

**Председатель оргкомитета,**

**заместитель главы администрации города Пензы Ю.Е. Ляпина**

**Заместитель председателя оргкомитета,**

**начальник Управления жилищно-коммунального хозяйства города Пензы И.М. Усманов**

**Секретарь оргкомитета, заместитель начальника**

**Управления жилищно-коммунального хозяйства города Пензы А.В. Савенков**

**Заместитель главы города по земельным и градостроительным вопросам Я.М. Щигорев**

**Начальник Управления содействия развитию малого и среднего предпринимательства**

**администрации города Пензы О.В. Жовтяк**

**Начальник Правового управления администрации города Пензы Е.Н. Андосова**

**Председатель постоянной комиссии Пензенской городской Думы по градостроительной деятельности,**

**депутат Пензенской городской Думы VII созыва Б.А.Панин**